



Ministro per la  
Pubblica Amministrazione



**ITALIA**  
OPEN GOV  


# 4° PIANO D'AZIONE NAZIONALE PER L'OPEN GOVERNMENT 2019 - 2021

Rapporto di valutazione finale

Relazione sulla consultazione pubblica



Novembre, 2021

Questo documento è a cura del Team OGP Italia istituito presso il Dipartimento della Funzione pubblica.

Per ogni informazione è possibile contattare il Team OGP Italia via e-mail: [ogp@funzionepubblica.it](mailto:ogp@funzionepubblica.it)

# Introduzione

La consultazione pubblica sul rapporto di autovalutazione di fine mandato del Quarto Piano d'Azione per il governo aperto 2019 - 2021 si è svolta online dal 5 al 24 novembre 2021 sulla piattaforma ParteciPa a questo indirizzo [<https://partecipa.gov.it/processes/consultazione-report-fine-mandato-IV-NAP>] .

Chiunque, una volta iscritto, poteva commentare i 2 documenti del rapporto, in particolare:

- **Documento principale.** Una parte principale che descrive il processo di attuazione del Piano, l'avanzamento delle 10 azioni, il livello di coinvolgimento della società civile e le prospettive sul prossimo ciclo;
- **Allegato.** Un allegato con le schede di dettaglio di 184 impegni e dei servizi digitali, con eventuali evidenze dei risultati.

Nello spazio di partecipazione sono stati resi disponibili i principali risultati di attuazione degli impegni del Quarto Piano d'Azione, anche sotto forma di [infografica](#). Per favorire il libero riutilizzo i dati di avanzamento sono stati pubblicati anche in formato tabellare nella pagina [Risultati del Quarto Piano](#) della consultazione.

Hanno partecipato alla consultazione su ParteciPa tre cittadini che hanno commentato il rapporto sia nelle parti del documento principale che nella parte di allegato, altri due commenti sono arrivati all'indirizzo di posta elettronica [ogp@funzionepubblica.it](mailto:ogp@funzionepubblica.it) da soggetti partecipanti alla realizzazione degli impegni del IV° NAP.

Di seguito si riportano i commenti raccolti durante la consultazione e l'indicazione se sono stati recepiti o no.

## Promozione della consultazione

Per diffondere l'informazione sull'iniziativa e sulle modalità di partecipazione, è stata inoltre avviata una campagna di comunicazione, tramite i canali web e social della Presidenza del Consiglio dei Ministri e di Formez PA che supporta il Ministro per la pubblica amministrazione nella realizzazione della consultazione.

In particolare, sono stati pubblicati:

- una notizia sul sito web open.gov.it <https://open.gov.it/2021/11/11/consultazione-sul-report-finale-del-iv-piano-dazione-nazionale-per-il-governo-aperto/>

- un tweet sul canale ufficiale OGP Italy  
<https://twitter.com/opengovitaly/status/1458738086830034944>

Una comunicazione più mirata, diretta ai responsabili delle amministrazioni pubbliche e delle associazioni della società civile coinvolte nella iniziativa OGP Italia è stata diffusa attraverso mailing diretto nel mese di novembre 2021.

# Elenco commenti

Elenco commenti raccolti nello spazio di consultazione online su ParteciPa

<https://partecipa.gov.it/processes/consultazione-report-fine-mandato-IV-NAP/f/56/> :

Testo originario n.1

“Per contro, gli impegni portati a termine costituiscono un indicatore di “continuità dell’azione” delle amministrazioni che li hanno proposti e realizzati, spesso attraverso uno sforzo comune e collettivo di più amministrazioni, o trasversale a più livelli organizzativi di una stessa amministrazione. Non si è trattato, per queste amministrazioni, di “dare attuazione da un piano”, ma di realizzare, attraverso le iniziative pianificate, azioni strategiche per attuare al meglio la missione istituzionale; il Piano, però, costituisce, in molti casi, una vetrina di impegni e di obiettivi che spesso trovano poco spazio nei piani delle performance delle singole amministrazioni.”

Pagina 5 del [Rapporto di fine mandato del Quarto Piano d'Azione Nazionale per il governo aperto 2019 - 2021](#)

Commento		n.1
Integrazione per l'executive summary	15/11/2021	<b>M.S.</b>
<p>Sarebbe utile che al periodo "il Piano - Piano d'azione nazionale per l'open government - , però, costituisce, in molti casi, una vetrina di impegni e di obiettivi che spesso trovano poco spazio nei piani delle performance delle singole amministrazioni", preceda/segua un richiamo alla capacità di attuazione da parte delle pp.aa. di quanto previsto dal D.Lgs. 150/2009 e ss.mm.ii. in termini di partecipazione civica alla valutazione della performance organizzativa pubblica, da prevedersi nei SMVP Sistemi di Misurazione e Valutazione della Performance, da cui i Piani della Performance a cui fate cenno.</p> <p>Link al commento: <a href="https://partecipa.gov.it/processes/consultazione-report-fine-mandato-IV-NAP/f/56/proposals/895">https://partecipa.gov.it/processes/consultazione-report-fine-mandato-IV-NAP/f/56/proposals/895</a></p>		
Recepito	Non recepito	

Come	Perchè?
Il commento è recepito integrando il testo come richiesto.	

Testo originario n.2		
<b>Attività realizzate ed evidenze</b>	<b>Stato di avanzamento</b>	<b>Note</b>
3.04	In corso	Prevista conclusione entro il 31/12/2021
3.05	In corso	Prevista conclusione entro il 31/12/2021
Pagina 18 dell' <a href="#">Allegato 1 Azioni e impegni del Quarto Piano d'Azione</a>		

Commento		n.2
<b>Titolari effettivi - obiettivi non raggiunti</b>	17/11/2021	<b>Susanna Ferro</b>
<p>Si segnala che nell'ambito dell'Azione 3 sui titolari effettivi, gli obiettivi 4 e 5 rispettivamente sull'implementazione della prima fase di popolamento e sull'elaborazione dei dati non possono essere considerati in corso in quanto, non essendo ad oggi attivo il registro per i titolari effettivi, tali attività non possono e non sono state implementate.</p> <p>Link al commento : <a href="https://partecipa.gov.it/processes/consultazione-report-fine-mandato-IV-NAP/f/56/proposals/951">https://partecipa.gov.it/processes/consultazione-report-fine-mandato-IV-NAP/f/56/proposals/951</a></p>		
<b>Recepito</b>	<b>Non recepito</b>	
Come	Perchè?	
	Al momento della definizione del 4° Piano d'azione, d'intesa con le amministrazioni pubbliche responsabili dell'attuazione, è stata definita una scadenza per ciascuno degli impegni che compongono le singole	

	<p>azioni nel rispetto del termine ultimo per il raggiungimento degli obiettivi del 4° Piano, stabilito nel 30 giugno 2021. Tale termine è stato prorogato al 31 luglio 2021 per consentire alle amministrazioni di concludere le azioni più vicine al completamento, bloccate o rallentate nell'attuazione, in conseguenza della emergenza sanitaria causata dalla pandemia da Covid 19.</p> <p>Durante il monitoraggio finale delle attività svolte al 31/7/2021 è stato chiesto alle PA di comunicare gli impegni completati, non completati e quelli con la possibilità di essere realizzati entro il 31/12/2021, definendoli "In corso".</p> <p>Quindi gli impegni collegati alle 10 azioni risultano:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● <b>completati</b>, quando sono stati pienamente raggiunti;</li> <li>● <b>in corso</b>, quando risultano raggiunti in una data successiva al 31 luglio 2021, ma entro il 2021;</li> <li>● <b>non completati</b> quando sono stati pienamente mancati, o non più ritenuti prioritari per modifiche del contesto di riferimento, oppure rimandati a date non certe o comunque successive al 31/12/2021.</li> </ul> <p>In questa ottica, i due impegni dell'Azione 3, ossia il 3.4 e 3.5 sono classificati come "In corso" in quanto, al momento di produzione del rapporto di auto valutazione, è stata prevista la possibile conclusione entro il 31/12/2021. Il commento non è recepito.</p>
--	--

### Testo originario n.3

Come previsto dalle regole di OGP International, a conclusione del periodo di attuazione del Piano d'Azione, la bozza del Rapporto di fine mandato che descrive il processo di attuazione, l'avanzamento delle azioni e il livello di coinvolgimento della società civile nella definizione e implementazione delle stesse, è sottoposto a consultazione pubblica per la durata di 2 settimane.

Home page di accesso alla consultazione <https://partecipa.gov.it/processes/consultazione-report-fine-mandato-IV-NAP>

Commento		n.3
<b>Riaprire i termini di consultazione per una vera partecipazione</b>	<b>22/11/2021</b>	<b>Coppola Paolo</b>
<p>Pensate che una consultazione pubblica sul rapporto di fine mandato del Piano nazionale per l'open government possa essere presa sul serio con meno di una decina di contributi? ! La consultazione è un mero adempimento formale oppure ha un vero significato e una vera utilità? Preso atto del fallimento completo di questa consultazione, riaprite i termini e impiegate risorse per diffondere l'informazione e raccogliere sul serio i contributi dei cittadini.</p>		
<b>Recepito</b>	<b>Non recepito</b>	
Come	Perchè?	
	<p>La versione sottoposta a consultazione è il risultato di un coordinamento di tutti gli attori del Gruppo di lavoro istituzionale che hanno lavorato a partire dalle proposte presentate dalla società civile riunita nell'Open Government Forum.</p> <p>Prima della pubblicazione è stata condivisa con tutta la community di OGP, comprendente le amministrazioni pubbliche e le organizzazioni della società civile che hanno partecipato al 4° Piano o sono state coinvolte nella costruzione del nuovo piano.</p> <p>Le informazioni sullo stato degli impegni sono state rese pubbliche nella sezione del sito "Monitora". In particolare, da aprile 2021, gli aggiornamenti sono stati costanti.</p> <p>Il commento non è recepito, in quanto le regole di OGP International prevedono che, a conclusione del periodo di attuazione del Piano d'Azione, la bozza del Rapporto di fine mandato che descrive il processo di attuazione, l'avanzamento delle azioni e il livello di coinvolgimento della società civile nella definizione e implementazione delle stesse, sia sottoposto a una consultazione pubblica della durata di 2 settimane.</p>	



Elenco commenti arrivati attraverso la casella di posta [ogp@funzionepubblica.it](mailto:ogp@funzionepubblica.it) :

### Testo originario n° 4

Le motivazioni del rallentamento dipendono dalle difficoltà riscontrate durante il percorso del Regolamento attuativo dell'attuale art. 21 del D.Lgs. 231 del 2007. Il D.Lgs. di recepimento della V direttiva AMLD è stato pubblicato sulla G.U. Serie Generale 252 del 26 ottobre 2019. I cambiamenti organizzativi verificatisi all'interno del MEF hanno indotto alla sua ridiscussione, dopo il rilascio del parere del Consiglio di Stato che di fatto ne ha bloccato l'attuazione<sup>1</sup>.

Pag. 26 del [Rapporto di fine mandato del Quarto Piano d'Azione Nazionale per il governo aperto 2019 - 2021](#)

Commento		n.4
Consultazione pubblica online sul Rapporto di fine mandato del 4NAP	10/11/2021	Fabio Teramo
<p>Nel Report, a pagina 26, è stato inserito un paragrafo che riporta un'informazione non corretta. Si potrebbe sostituire con il testo scritto in rosso:</p> <p><i>Le motivazioni del rallentamento dipendono dalle difficoltà riscontrate durante il percorso del Regolamento attuativo dell'attuale art. 21 del D.Lgs. 231 del 2007. Il D.Lgs. di recepimento della V direttiva AMLD è stato pubblicato sulla G.U. Serie Generale 252 del 26 ottobre 2019. In seguito alla consultazione pubblica avvenuta nel 2020, il MISE ha lavorato con il MEF ad un testo condiviso sottoposto al Garante per la Privacy e al Consiglio di Stato. Tuttavia, le eccezioni sollevate nel parere del CdS hanno indotto una ridiscussione del testo da parte delle Amministrazioni interessate.</i></p>		
<b>Recepito</b>	<b>Non recepito</b>	
Come	Perchè?	
Il commento è recepito modificando il testo come richiesto.		

<sup>1</sup> <https://www.giustizia-amministrativa.it/web/guest/-/il-consiglio-di-stato-ha-reso-il-parere-sullo-schema-di-decreto-in-materia-di-dati-e-informazioni-relativi-alla-titolari-t-c3-a0-effettiva-di-imprese-a&sa=D&source=editors&ust=1622098622168000&usg=AOvVaw3IHxURfOcYv5D4U-SHI6e0>

## Testo originario n°5

**2.07** Realizzazione del sistema di gestione informatizzata delle istanze di accesso documentale, civico e civico 06/2019 38 generalizzato dalla fase dell'acquisizione dell'istanza a quella della registrazione dell'esito del relativo procedimento. Il sistema, che consente anche l'aggiornamento automatizzato del Registro unico degli accessi sul portale istituzionale dell'Ente e la possibilità di esportare i dati presenti nella tabella dei risultati in formato pdf per il cittadino e in formato Excel per l'operatore abilitato, sarà rilasciato presso tutte le sedi dell'istituto.

Pagina 15 dell' [Allegato 1 Azioni e impegni del Quarto Piano d'Azione](#)

Commento		n.5
<b>Rapporto di autovalutazione di fine mandato 4NAP</b>	<b>18/11/2021</b>	<b>Mosca Rosaria</b>
<p>Nella scheda di dettaglio sull'attività Inail (pag. 15 Sezione <i>Impegni presi</i>) è presente un piccolo refuso (di seguito evidenziato in rosso). Il testo riportato nell'allegato è:</p> <p><b>2.07</b> Realizzazione del sistema di gestione informatizzata delle istanze di accesso documentale, civico e civico generalizzato dalla fase dell'acquisizione dell'istanza a quella della registrazione dell'esito del relativo procedimento. Il sistema, che consente anche l'aggiornamento automatizzato del Registro unico degli accessi sul portale istituzionale dell'Ente e la possibilità di esportare i dati presenti nella tabella dei risultati in formato pdf per il cittadino e in formato Excel per l'operatore abilitato, sarà rilasciato presso tutte le sedi dell'istituto.</p> <p>Il testo corretto da riportare è:</p> <p><b>2.07</b> Realizzazione del sistema di gestione informatizzata delle istanze di accesso documentale, civico e civico generalizzato dalla fase dell'acquisizione dell'istanza a quella della registrazione dell'esito del relativo procedimento. Il sistema, che consente anche l'aggiornamento automatizzato del Registro unico degli accessi sul portale istituzionale dell'Ente e la possibilità di esportare i dati presenti nella tabella dei risultati in formato pdf per il cittadino e in formato Excel per l'operatore abilitato, sarà rilasciato presso tutte le sedi dell'istituto.</p>		
<b>Recepito</b>	<b>Non recepito</b>	
Come	Perchè?	
Il commento è recepito modificando il testo come richiesto.		