

ITALIA



open
GOV

Rapporto di valutazione 5NAP I Quadrimestre

1 marzo - 30 giugno 2022

Sommario

1.	Introduzione	3
2.	Il metodo di lavoro e il sistema di monitoraggio	4
3.	I progressi degli impegni	6
4.	Attività e risultati	8
	AZIONE 1 - Governance e strategia per il governo aperto	8
	Impegno 1.01 Forum Multistakeholder e Strategia nazionale per il governo aperto	8
	AZIONE 2 - Prevenzione della corruzione e cultura dell'integrità	9
	Impegno 2.01 Reti per l'integrità e la trasparenza	9
	Impegno 2.02 Reti a supporto dei whistleblower	12
	AZIONE 3 - Rafforzamento della partecipazione della società civile	13
	Impegno 3.01 Promozione delle opportunità di partecipazione al PNRR	13
	Impegno 3.02 Creazione di un Hub nazionale a supporto delle politiche di partecipazione	14
	AZIONE 4 - Promozione dello Spazio civico	16
	Impegno 4.01 Parità di genere nei settori pubblico e privato	16
	Impegno 4.02 Giovani e partecipazione	17
	AZIONE 5 - Innovazione digitale inclusiva	18
	Impegno 5.01 Cittadinanza digitale. Abilitare all'innovazione digitale inclusiva	18
	Impegno 5.02 Standard aperti per l'inclusività e la partecipazione della società civile nel monitoraggio della spesa pubblica.	19
5.	Lezioni apprese e prospettive	21

Paese	Italia
Periodo di riferimento del monitoraggio	I Quadrimestre 1 marzo - 30 giugno 2022
Data di redazione	15 luglio 2022

1. Introduzione

Il quinto [Piano d'Azione Nazionale per il governo aperto 2022 - 2023](#) (5NAP) è il risultato di un processo di co-creazione, realizzato in linea con gli Standard OGP, che ha visto la collaborazione tra i diversi livelli di governo - centrale e regionale - e la società civile organizzata, volto a definire pochi ma significativi impegni, in linea con le raccomandazioni dell'IRM^[1], per rendere più diffusa l'attuazione dei principi del governo aperto e maggiormente promettente l'impatto delle politiche basate su tali principi.

Al fine di avvicinare la strategia nazionale di ripresa e resilienza dalla pandemia da COVID19 alle pratiche dell'amministrazione aperta, il 5NAP si compone di 9 impegni afferenti a cinque aree di azione:

1. [Governance e strategia per il governo aperto](#);
2. [Prevenzione della corruzione e cultura dell'integrità](#);
3. [Rafforzamento della partecipazione della società civile](#);
4. [Promozione e difesa dello Spazio civico](#);
5. [Innovazione digitale inclusiva](#);

Il presente Report di valutazione relativo al primo quadrimestre di attività del 5NAP presenta lo stato di avanzamento nell'attuazione dello stesso, avviata a marzo 2022 in coerenza con le indicazioni contenute in [OGP National Handbook – Rules and Guidance for Participants \(2022\)](#).

L'obiettivo del Report è quello di valutare il raggiungimento dei risultati attesi rispetto agli obiettivi e ai tempi programmati per rendere conto degli avanzamenti a tutti i portatori di interesse, in primo luogo alle OSC e le PA che appartengono alla Community di OGP Italia, garantendo la trasparenza sulle attività del Piano.

Il Report sarà pubblicato e consultabile dalla sezione "Monitora" del sito ogp Italia con tutti i relativi output finali prodotti.

2. Il metodo di lavoro e il sistema di monitoraggio

Il monitoraggio del processo di attuazione del 5NAP si basa sui principi di collaborazione ed inclusività e prevede il coinvolgimento attivo delle amministrazioni pubbliche e delle organizzazioni della società civile (OSC), secondo i principi guida di co-responsabilità che hanno ispirato la stesura del Piano.

Il monitoraggio si svolge su due livelli:

- ∅ attività (monitoraggio dello stato di avanzamento nell'attuazione del Piano)
- ∅ impegno (monitoraggio del livello di raggiungimento dei risultati attesi)

Ciascun team di lavoro ha incaricato i propri rappresentanti responsabili di alimentare in continuo, e obbligatoriamente a determinate scadenze, il sistema di monitoraggio, compilando le schede contenute all'interno delle aree di lavoro condivise con dati e informazioni che riguardano le attività realizzate a seconda della tempistica programmata, le evidenze a supporto dei risultati/prodotti raggiunti e la programmazione operativa per il prossimo quadrimestre. Tutti i partecipanti all'attuazione dell'impegno visualizzano le informazioni inserite nelle schede di monitoraggio.

In base ai dati forniti, quadrimestralmente viene effettuata una prima valutazione sullo stato di avanzamento di ciascun impegno, sintetizzata in 5 opzioni (comprendendo la possibilità che l'attività non rientri temporalmente nel quadrimestre in esame, classificata con il colore grigio):

Da avviare	Grigio
Non completato, con gravi ritardi rispetto a quanto previsto	Rosso
Progressi NON in linea rispetto a quanto previsto	Arancione
Progressi in linea rispetto a quanto previsto	Verde Chiaro
Completato	Verde scuro

I rapporti di valutazione quadrimestrali saranno scaricabili sul sito ufficiale open.gov.it, nella sezione "[Monitora](#)". In questa sezione saranno rese disponibili tutte le informazioni relative all'avanzamento degli impegni e ai risultati conseguiti. Nell'arco dell'attuazione del 5NAP verranno prodotti 5 rapporti. Le tempistiche sono indicate nella seguente *timeline*:

5NAP Timeline dei rapporti di valutazione



Inoltre, a supporto dell'attuazione degli impegni, ogni team di lavoro definisce gli indicatori di risultato e di impatto, per valutare i risultati raggiunti. Gli indicatori rispettano la seguente struttura:

- definizione (descrizione dell'indicatore scelto);
- unità di misura;
- modalità di calcolo;
- valore numerico a inizio attività (baseline);
- valore da raggiungere a fine attività (target);
- valore corrente (rilevato a cadenza quadrimestrale);
- fonte o meccanismo di verifica.

In questo report di valutazione sono stati utilizzati, ai fini della misurazione dei progressi degli impegni, i seguenti indicatori di risultato: rispetto delle scadenze programmate per la definizione degli output, numero degli incontri del gruppo di lavoro, numero dei soggetti coinvolti, numero prodotti realizzati (eventi e documenti). L'avanzamento rispetto a questi indicatori è disponibile nella sezione Monitoraggio e valutazione del sito ufficiale open.gov.it I dati relativi agli indicatori selezionati alimenteranno la dashboard di monitoraggio pubblicata e aggiornata on line.

3. I progressi degli impegni

Quadro sintetico di quanto realizzato rispetto alla programmazione del 5NAP in ciascuno degli impegni programmati da realizzare **entro il 30 giugno 2022**.

Codice Impegno	Impegno	Valutazione	Organizzazione referente
1.01	Forum Multistakeholder e Strategia nazionale per il governo aperto	Progressi in linea rispetto a quanto previsto	Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) Ministero della Transizione Ecologica (MiTE)
2.01	Reti per l'integrità e la trasparenza	Progressi in linea rispetto a quanto previsto	Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA)
2.02	Reti a supporto dei whistleblower	Progressi in linea rispetto a quanto previsto	Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA)
3.01	Promozione delle opportunità di partecipazione al PNRR	Progressi NON in linea rispetto a quanto previsto	Commissione per il dibattito pubblico (CNDP) Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili (MIMS)

3.02	Creazione di un Hub nazionale a supporto delle politiche di partecipazione	Progressi in linea rispetto a quanto previsto	<p>Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP)</p> <p>Regione Emilia-Romagna</p> <p>Associazione Italiana per la Partecipazione Pubblica (Aip2)</p>
4.01	Parità di genere nei settori pubblico e privato	Progressi in linea rispetto a quanto previsto	<p>Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le Pari Opportunità (DPO)</p> <p>Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP)</p>
4.02	Giovani e partecipazione	Progressi in linea rispetto a quanto previsto	Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP)
5.01	Cittadinanza digitale. Abilitare all'innovazione digitale inclusiva	Progressi in linea rispetto a quanto previsto	Ministro per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale - Dipartimento Trasformazione Digitale (DTD)
5.02	Standard aperti per l'inclusività e la partecipazione della società civile nel monitoraggio della spesa pubblica	Progressi in linea rispetto a quanto previsto	Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC)

4. Attività e risultati

Tutte le attività realizzate nel primo quadrimestre (1° marzo - 30 giugno 2022) azione per azione, sono descritti secondo lo schema seguente:

Incontri	Numero degli incontri di lavoro realizzati dal team
Attività	Descrizione dei progressi raggiunti relativi alle attività dell'impegno programmate per il quadrimestre oggetto di monitoraggio.
Risultati/Prodotti	Descrizione e link ai risultati/prodotti delle attività
Prime valutazioni	Sui risultati raggiunti e sulle necessità di ri-programmazione

AZIONE 1 - Governance e strategia per il governo aperto

Impegno 1.01 Forum Multistakeholder e Strategia nazionale per il governo aperto	
Incontri	7
Attività	<p>Il 18 marzo si è insediato il gruppo di lavoro volto a elaborare il regolamento del Forum Multistakeholder (FMS). La mappatura degli stakeholder ritenuti strategici è stata oggetto di discussione durante le prime riunioni (15 marzo, 12 e 26 aprile 2022), a partire da un lavoro svolto da FormezPA.</p> <p>Il regolamento è stato discusso e delineato nel corso delle riunioni cercando di tenere conto dei nuovi standard OGP e del contesto nazionale. La proposta di Regolamento è stata presentata durante la plenaria del 16 maggio 2022. Dopo la fase di consultazione nelle date programmate (16 maggio - 15 giugno), il regolamento è stato riformulato tenendo conto dei commenti e delle proposte pervenute dai membri di OGP Italia.</p> <p>Le riunioni del 9, 16 e 28 giugno 2022 sono state principalmente volte a rivedere la proposta di Regolamento sulla base dei suggerimenti e commenti pervenuti sulla Piattaforma ParteciPA, nonché a</p>

	programmare la fase di raccolta di candidature e selezione delle organizzazioni nel FMS.
Risultati/Prodotti	<p>I principali risultati prodotti sono stati:</p> <p>Mappatura degli stakeholder elaborata da FormezPA, presentata durante la riunione del 12 Aprile 2022</p> <p>La proposta di Regolamento per il Forum Multistakeholder, presentata in occasione della Plenaria del 16 maggio</p> <p>Consultazione su tale proposta rivolta a tutti i partecipanti di OGP su ParteciPA.</p> <p>Revisione del testo e stesura del Regolamento definitivo</p> <p>Il principale output prodotto è il Regolamento definitivo del FMS.</p>
Prime valutazioni	<p>Il team di lavoro ha realizzato nei tempi le attività programmate nel Piano. In particolare, rappresentanti di Dipartimento della Funzione Pubblica, Ministero della Transizione Ecologica e Orizzonti Politici, insieme alla Conferenza delle Regioni e The Good Lobby, che si sono aggiunti al team, hanno tutti collaborato attivamente e fornito un contributo alla redazione della proposta di "Regolamento del Forum Multistakeholder". A valle di consultazione pubblica, che ha raccolto 21 contributi, il Regolamento è stato approvato dalla Community di OGP Italia.</p>

AZIONE 2 - Prevenzione della corruzione e cultura dell'integrità

Impegno 2.01 Reti per l'integrità e la trasparenza	
Incontri	3
Attività	<p>Un'attività necessaria e propedeutica alle altre è stata la razionalizzazione dei vari impegni previsti dal piano. L'impegno 2.01, infatti, presenta nella sua declinazione diversi aspetti di trasversalità sia tra le fasi dell'impegno stesso sia con altri impegni del 5NAP. All'interno dell'impegno 2.01 si rilevano ambiti comuni tra componente 2.01.1 e 2.01.2, con una declinazione dei contenuti e delle attività previste rispettivamente a livello strategico e a livello di comunità di pratica. Rispetto agli altri impegni, il 5NAP stesso prevede</p>

esplicitamente sovrapposizioni e sinergie dell'impegno 2.01 con l'impegno 2.02 "Reti a supporto dei whistleblower" e l'impegno 5.02 "Standard aperti per l'inclusività e la partecipazione della società civile nel monitoraggio della spesa pubblica".

Avvio della Task force ANAC che si configura come il luogo di riferimento e di interazione tra esperti sui temi dell'integrità e la trasparenza.

Alla luce di tale pluralità di previsioni si è dunque concordato tra i partecipanti agli impegni di provvedere a una organizzazione operativa che da un lato razionalizzi le attività in 3 gruppi di lavoro (Gdl) tematici coerenti, dall'altro allarghi il novero dei partecipanti all'insieme unione di quelli previsti nei singoli impegni.

[Documento di funzionamento dei gruppi di lavoro della Task force ANAC](#) disponibile online.

Attività di consultazione e confronto con le OSC e le istituzioni presenti nella Task force sia in tempo reale (attraverso incontri bilaterali formali e informali) sia in occasione delle riunioni periodiche organizzate.

Coinvolgimento di ulteriori attori istituzionali, rispetto alle istituzioni che hanno aderito sin dall'inizio al 5NAP, cruciali nell'attuazione del PNRR.

Nello specifico, sono stati coinvolti e inclusi sia attori rilevanti per l'utilizzo dei fondi PNRR sia attori che, per mandato istituzionale, sono fondamentali nei meccanismi di controllo dell'utilizzo delle risorse in un'ottica di sinergia tra verifiche anticorruzione, antifrode, antiriciclaggio e antimafia. Il coinvolgimento di tali attori (da sancire ufficialmente in fase di revisione del piano) è stato effettuato per garantire interazione con le OSC.

Il 27 giugno 2022 è stato avviato un percorso dedicato di consultazione per i membri della task force sul Piano Nazionale Anticorruzione appena approvato in bozza dell'ANAC

Analisi dei fabbisogni della Comunità di Pratica RPCT, attraverso preparazione, somministrazione e analisi di un questionario diretto ai potenziali partecipanti)

	<p>Realizzazione della Comunità di Pratica online attraverso lo sviluppo nell'ambiente virtuale Moodle dedicato alla gestione delle attività promossa dalla SNA.</p> <p>Attività di sensibilizzazione attraverso 1 convegno e 1 seminario.</p>
Risultati/Prodotti	<p>Task force ANAC, suddivisa in 3 gruppi di lavoro (GdL) tematici. Rispetto all'impegno 2.01 i gruppi di lavoro coinvolti della task force ANAC sono i seguenti</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gdl1 Strategie anticorruzione e sinergie con meccanismi di verifica antifrode/antiriciclaggio PNRR. Il gruppo ha avviato un percorso di consultazione sul Piano Nazionale Anticorruzione (PNA); - Gdl3 Best practices a livello internazionale con particolare riguardo alle reti e ai temi OGP <p>Comunità di pratica online dei responsabili prevenzione della corruzione e trasparenza (RPCT) coordinata dalla Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA)</p> <p>Documento sui risultati del questionario su Analisi dei Fabbisogni dei potenziali membri della Comunità di Pratica RPCT, promosso da SNA e condiviso con le OSC.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Slides di presentazione risultati questionario - Documento su analisi di contesto - Lezione aperta di introduzione al corso "La digitalizzazione della gestione documentale nella PA: aspetti giuridici, organizzativi e tecnologici nell'ambito delle iniziative previste dalla Open Gov Week, organizzata dalla Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA) in sinergia con i responsabili dell'impegno 5.02. - Convegno a cura di Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA). La rassegna stampa e la registrazione dell'evento è disponibile online sul sito ufficiale e su altre testate.
Prime valutazioni	<p>Questo impegno procede in linea con quanto previsto nelle attività del piano. La modalità di lavoro ha tuttavia richiesto una riorganizzazione e un livello maggiore di agilità per facilitare le attività del team.</p>

	<p>La costituzione della Task force ANAC e dei gruppi di lavoro su strategie anticorruzione e sinergie con meccanismi di verifica antifrode/antiriciclaggio PNRR e sulle best practices a livello internazionale con particolare riguardo alle reti e ai temi OGP, risultano rilevanti ai fini degli obiettivi prestabiliti. La consultazione sul Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) ha visto il coinvolgimento dei membri della Task force ANAC. Un elemento positivo per questa valutazione è la realizzazione, a cura della Scuola Nazionale dell'Amministrazione (SNA), della Comunità di Pratica (CdP) dei Responsabili della prevenzione della corruzione e trasparenza (RPCT), inter-istituzionale e aperta ai contributi delle OSC, avviata il 22 Giugno 2022.</p>
--	--

Impegno 2.02 Reti a supporto dei whistleblower	
Incontri	4
Attività	<p>Sebbene l'avvio delle attività di questo impegno siano previste dal 1 settembre 2022, è da segnalare come attività propedeutiche realizzata la costituzione del gruppo di lavoro (GdL) 2 all'interno della Task Force inter-istituzionale e multistakeholder coordinata dall'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), dedicato all'elaborazione di requisiti minimi per le attività di supporto e accompagnamento ai potenziali segnalanti (art. 20 della Direttiva 2019/0366/EU - Misure di sostegno) per la produzione di contributi, orientamenti, modelli. Il GdL 2 dunque riguarda le "Attività di sostegno e accompagnamento dei whistleblower" e lavora in raccordo con la comunità di pratica RPCT coordinata dalla SNA. In questa fase, sono stati individuati gli esperti di riferimento incaricati di guidare il gruppo di lavoro per la gestione delle segnalazioni e per l'elaborazione di buone pratiche e deliverables.</p>
Risultati/Prodotti	Gruppo di Lavoro (GdL) 2 "Attività di sostegno e accompagnamento dei whistleblower nella Task force ANAC.

Prime valutazioni	Sono state anticipate alcune attività preparatorie previste nel piano da avviare a settembre 2022 e che riguardano il tema del whistleblowing. Per questo l'impegno è valutato positivamente.
-------------------	---

AZIONE 3 - Rafforzamento della partecipazione della società civile

Impegno 3.01 Promozione delle opportunità di partecipazione al PNRR	
Incontri	4
Attività	<p>È stato completato il programma di formazione sulle competenze del coordinatore dibattito pubblico a cura della CNDP (4 giorni a giugno - 20,21,27, 28 giugno 2022).</p> <p>Durante OpenGov Week 2022 è stato realizzato un evento - Il governo aperto può migliorare il rapporto delle grandi opere con il territorio? Webinar 20 Maggio 2022.</p> <p>Il regolamento sull'elenco nazionale dei coordinatori di dibattito pubblico è stato approvato dalla CNDP ed è stata individuata la società che creerà la piattaforma informatica.</p> <p>Il confronto con la Commissione Nazionale Dibattito Pubblico (CNDP) francese si è svolto tra i vertici mentre quello aperto alle OSC sarà organizzato entro dicembre.</p> <p>Il team di lavoro tra OSC e MIMS è stato avviato ed in seguito due delle OSC partecipanti al team hanno elaborato ed inviato a tutte le altre OSC coinvolte in questo impegno un questionario per raccogliere informazioni sulle attività di monitoraggio civico già in essere e quelle pianificate per il futuro, che possano generare dati utili a complementare i dati di monitoraggio amministrativo del MIMS.</p> <p>Organizzazione di un webinar a cura di Monithon, durante il quale rappresentanti del MIMS, del MEF e altre amministrazioni europee, nazionali e locali si sono confrontate con la società civile nel merito dei risultati di un'azione pilota di monitoraggio civico di 2 progetti finanziati dal PNRR, in collaborazione con l'Università di Bergamo. Il webinar si è tenuto il 22/06/2022</p>
Risultati/Prodotti	Il Regolamento sull'elenco nazionale dei coordinatori di Dibattito Pubblico è stato approvato. Non è ancora stato pubblicato ma lo sarà a settembre insieme alla piattaforma per l'iscrizione.

	<p>Il corso di formazione è stato realizzato con la SNA "IL COORDINATORE DEL DIBATTITO PUBBLICO NEGLI APPALTI" ;</p> <p>Webinar 20 Maggio 2022 dal titolo "Il governo aperto può migliorare il rapporto delle grandi opere con il territorio?"</p>
Prime valutazioni	<p>L'impegno è diviso in due parti, con rispettivi team di lavoro, uno gestito dalla CNDP e l'altro dal MIMS. La parte di questo impegno relativa al dibattito pubblico e guidata dalla CNDP procede in linea con quanto previsto. Invece, la parte di impegno guidata dal MIMS procede non in linea con quanto previsto nelle attività del piano, per ragioni attinenti alla riorganizzazione delle competenze sul monitoraggio delle opere PNRR fra i Ministeri, ed il passaggio in via esclusiva di questa competenza al Ministero dell'Economia e delle Finanze. Infatti, la piattaforma web presentata, nella prima fase di attuazione dell'impegno risulta avviata anche se non è stato possibile renderla pubblica. Pertanto, sebbene la piattaforma fosse stata considerata molto positivamente dalle OSC, l'attività di coinvolgimento e collaborazione si è necessariamente dovuta interrompere per comprendere le conseguenze di questa riorganizzazione. Per questa ragione, le azioni del MIMS di coinvolgimento e collaborazione con le OSC orientate a migliorare la fruibilità dei dati disponibili sulla piattaforma di monitoraggio e le modalità di interazione con i cittadini non hanno potuto essere realizzate. In ogni caso, l'assessment presso le OSC ha evidenziato il ruolo particolare delle associazioni Monithon e Libera nel, rispettivamente, rendere disponibili metodologie per il monitoraggio civico e facilitare le attività di engagement e raccolta dati presso le comunità locali. L'evento ha evidenziato le potenzialità di un dialogo più stretto tra PA, OSC e Università nella raccolta di dati sui singoli progetti finanziati dalle politiche pubbliche, con l'obiettivo di integrare i dati del monitoraggio amministrativo con i dati raccolti nel corso del monitoraggio civico.</p>

Impegno 3.02 Creazione di un Hub nazionale a supporto delle politiche di partecipazione	
Incontri	8
Attività	La prima riunione del Team, con la partecipazione delle organizzazioni responsabili per l'attuazione dell'impegno, si è svolta

l'8 marzo 2022. Nel corso dell'incontro è stata illustrata la composizione del Team, sono state discusse le regole comuni per l'attuazione del NAP ed è stata svolta una prima riflessione sulla pianificazione delle attività.

In una prima fase il team di lavoro ha effettuato quindi una mappatura degli attori da coinvolgere per attivare un confronto con una comunità di "esperti di partecipazione" più ampia rispetto ai suoi componenti. L'esito della mappatura ha portato alla definizione di una lista di 28 organizzazioni, tra pubbliche e private, con le seguenti caratteristiche:

- o promuovono e/o realizzano azioni di partecipazione, singolarmente o in network settoriali
- o sono impegnate nel creare le competenze/ruoli necessari per realizzare le iniziative di partecipazione
- o finanziano iniziative di partecipazione.

A seguito della mappatura è stata pianificata la successiva indagine di sfondo per la raccolta delle informazioni necessarie, che si è avvalsa di interviste qualitative rivolte a sei stakeholder chiave per le politiche di partecipazione selezionati dalla lista degli attori mappati: ANCI Centro Studi, Cittadinanzattiva, Labsus, Master ProPart, Rete "Spendiamoli insieme", SNAI – Officine Coesione. Le interviste sono state realizzate con l'obiettivo di: 1. mettere in luce i bisogni a cui l'Hub possa rispondere; 2. raccogliere tutti gli elementi utili alla definizione di un questionario da utilizzare successivamente per intervistare tutti gli attori individuati come rilevanti ai fini della progettazione dell'Hub.

Le interviste, realizzate da un team di intervistatori qualificati, hanno seguito la traccia definita dal team.

Parallelamente alla definizione delle domande per le interviste qualitative, è stata prodotta una bozza di "Project Charter" per iniziare a prefigurare gli elementi caratterizzanti il design dell'Hub. In relazione alla fase di indagine di sfondo, lo schema e i contenuti del "Project Charter" sono stati utilizzati da un lato per definire un linguaggio condiviso dal team, dall'altro per fornire un quadro di riferimento logico entro il quale sistematizzare i risultati delle interviste. Gli elementi di sintesi raccolti tramite le interviste sono

	<p>stati dunque inseriti nella struttura del Project Charter in via di definizione.</p> <p>È stato quindi definito il documento "Caratteristiche costitutive dell'Hub nazionale a supporto delle politiche di partecipazione".</p> <p>Si è poi proceduto a lavorare in maniera collaborativa alla stesura di un questionario strutturato da somministrare a tutti gli attori rilevati attraverso la mappatura inizialmente realizzata, integrata a seguito delle interviste qualitative effettuate.</p>
Risultati/Prodotti	<p>Prima riunione del team (8.3.2022)</p> <p>Mappatura degli attori potenziali da coinvolgere.</p> <p>Traccia per le interviste qualitative</p> <p>Sintesi generale delle interviste (report elaborato dagli intervistatori);</p> <p>Caratteristiche costitutive dell'Hub della partecipazione – 15 maggio 2022. I documenti saranno disponibili e condivisi.</p>
Prime valutazioni	<p>Il team di lavoro ha realizzato nei tempi le attività programmate nel Piano. In particolare, rappresentanti di ActionAid, Aip2, The Good Lobby, Dipartimento della Funzione Pubblica, Dipartimento delle Riforme istituzionali, Fondazione Etica, Ministero della Transizione Ecologica, Regione Emilia-Romagna, Regione Puglia, Roma Capitale e The Good Lobby hanno tutti collaborato attivamente. Inoltre, i 6 attori individuati per la prima fase di indagine qualitativa, hanno risposto positivamente alla sollecitazione del team di essere coinvolti nelle interviste, portate avanti con successo dagli intervistatori. I risultati di tale indagine sono stati elaborati collaborativamente dal team e dagli intervistatori per la realizzazione del documento "Caratteristiche costitutive dell'Hub della partecipazione".</p>

AZIONE 4 - Promozione dello Spazio civico

Impegno 4.01 Parità di genere nei settori pubblico e privato	
Incontri	3

Attività	È stata realizzata la mappatura delle organizzazioni femminili. In sede di consultazione sulla bozza di regolamento del Forum Multi-Stakeholder di OGP - avvenuta nel mese di giugno 2022 - sono state fatte proposte di ampliamento e valorizzazione delle rappresentanze femminili nell'ambito del FMS.
Risultati/Prodotti	Elenco strutturato e condiviso delle associazioni femminili (a livello internazionale/europeo/nazionale/regionale/locale).
Prime valutazioni	Questo impegno procede in linea con quanto previsto nelle attività del piano. È emersa con forza la volontà di integrare le istanze portate avanti dalle OSC partecipanti all'interno del Forum Multistakeholder. L'attività di mappatura delle associazioni si è conclusa nei tempi e risulta molto utile e propedeutica alla realizzazione delle prossime attività. Soprattutto, l'interazione e il dialogo tra amministrazioni pubbliche coinvolte, portatori di interesse e associazioni risultano positivi e hanno prodotto significative proposte condivise rispetto alla valorizzazione e alla difesa della parità di genere all'interno della comunità OGP.

Impegno 4.02 Giovani e partecipazione	
Incontri	3
Attività	È stata realizzata la mappatura delle organizzazioni giovanili. In sede di consultazione della bozza di regolamento del Forum Multi-Stakeholder di OG - svoltasi in giugno 2022 - sono state fatte proposte di valorizzazione e ampliamento delle rappresentanze giovanili nell'ambito del FMS.
Risultati/Prodotti	Elenco strutturato e condiviso delle associazioni giovanili (a livello internazionale/europeo/nazionale/regionale/locale).
Prime valutazioni	Questo impegno procede in linea con quanto previsto nelle attività del piano. Le organizzazioni giovanili sono state mappate come previsto dall'impegno. L'interesse di queste organizzazioni sulle tematiche del governo aperto resta un obiettivo da promuovere. Nell'ambito del primo quadrimestre, è emersa la necessità di contemplare nuovi formati condivisi per avvicinare le associazioni presenti ai temi del governo aperto. Anche qui l'integrazione delle istanze giovanili portate avanti dalle OSC partecipanti all'interno del Forum Multistakeholder risulta un importante requisito sul quale

	l'impegno è centrato, in vista della formulazione della strategia nazionale. Le attività di mappatura hanno evidenziato la necessità di espandere il raggio di azione dell'impegno attraverso il coinvolgimento di realtà associative prima non presenti nella comunità OGP.
--	--

AZIONE 5 - Innovazione digitale inclusiva

Impegno 5.01 Cittadinanza digitale. Abilitare all'innovazione digitale inclusiva	
Incontri	2
Attività	<p>Avvio programmi della fase sperimentale del Servizio Civile Digitale (SCD) con i 1000 volontari previsti e il percorso di capacity building degli enti.</p> <p>Conclusione della fase di valutazione dei programmi presentati dagli enti del Servizio Civile Universale per il primo avviso del Servizio Civile Digitale (del 25/1/22) finanziato dal PNRR.</p> <p>Approvazione in Conferenza delle regioni la documentazione propedeutica alla definizione degli accordi con le Regioni e le PA nell'ambito del progetto PNRR relativo alla Rete dei punti di facilitazione.</p> <p>Completamento delle prime 30 video lezioni previste e avvio della fase di collaudo dell'ambiente di apprendimento online.</p> <p>Inizio della sperimentazione dell'utilizzo di ACCEDI negli innovation lab del Veneto.</p> <p>Collaudo della piattaforma Moodle in cui saranno messe a disposizione le risorse formative.</p> <p>Realizzazione della prima edizione del premio nazionale per le competenze digitali con evento di premiazione il 28/4. 122 candidature 4 categorie 4 statuette realizzate da una scuola secondaria di primo grado. Giuria di oltre trenta esperti e un processo di voto che attraverso la consultazione pubblica su partecipa.gov.it ha coinvolto 12.265 persone.</p> <p>Organizzazione della settimana delle competenze digitali, evoluzione della giornata prevista inizialmente.</p>

	<p>Collaborazione con corriere.it per la pubblicazione periodica delle "storie di repubblica digitale".</p> <p>Realizzata una prima fase di campagna di sensibilizzazione con RAI "Le parole che ci connettono"</p> <p>Ciclo di n.4 webinar di sensibilizzazione sui temi della cittadinanza digitale.</p> <p>Campagna social (n. 5 uscite) sulla carta dei diritti di cittadinanza digitale.</p>
Risultati/Prodotti	<p>Rete dei punti di facilitazione</p> <p>Pubblicazione primo e secondo avviso per gli enti del Servizio Civile Digitale</p> <p>Premio Nazionale Competenze Digitali ed i vincitori</p> <p>Campagna RAI sui servizi digitali</p>
Prime valutazioni	<p>Questo impegno procede in linea con quanto previsto nelle attività del piano. In particolare, c'è stato un importante avanzamento nella costruzione della rete dei punti di facilitazione e educazione digitale, con l'avvio della sperimentazione del servizio civile digitale con i primi 1000 volontari. Altro punto centrale per la sinergia territoriale della rete è l'approvazione in Conferenza delle regioni della documentazione propedeutica alla definizione degli accordi con le Regioni e le PA nell'ambito del progetto PNRR relativo alla Rete dei punti di facilitazione. Nel primo quadrimestre si sono svolti meno incontri ma parte del team di lavoro ha partecipato attivamente a una serie di eventi collegati all'impegno, nell'ambito dell'iniziativa "Repubblica digitale" del Dipartimento di Trasformazione Digitale.</p>

Impegno 5.02 Standard aperti per l'inclusività e la partecipazione della società civile nel monitoraggio della spesa pubblica.	
Incontri	4
Attività	<p>Costituzione del gruppo di lavoro</p> <p>Il gruppo si compone di 15 membri partecipanti tra esponenti della società civile e delle Pubbliche Amministrazioni che hanno aderito. Nel primo quadrimestre, il gruppo di lavoro ha avviato le attività, garantendo frequenza mensile delle riunioni, (8 marzo, 5 aprile, 9</p>

	<p>maggio e 7 giugno); è stato inoltre organizzato un seminario nell'ambito dell'OpenGov Week 2022.</p> <p>Pubblicazione del dataset OCDS Tra marzo e aprile 2022 l'ANAC ha pubblicato il dataset OCDS (Open Contracting Data Standard) e per promuovere l'uso dei dati aperti, ANAC ha lanciato un datathon, ossia una competizione nella quale i concorrenti possono proporre esempi di riuso dei dati OCDS dell'Autorità, o di mash-up con altre banche dati.</p> <p>È stata effettuata una prima ricognizione delle fonti dati che possono essere connesse ai dati ANAC oppure ad altri dati, per esempio OpenCUP, ma non è stato prodotto un report di gap analysis - ci si è concentrati principalmente su un'analisi pratica e su come rendere possibile il monitoraggio del PNRR (Ad esempio, Template per facilitare l'inserimento della tripletta PNRR al momento della richiesta del CUP. Alcune OSC hanno avviato autonomamente attività per l'utilizzo di fonti dati esistenti ai fini del monitoraggio del PNRR (Es. Monithon) L'attività dal punto di vista formale è in ritardo.</p> <p>L'attività non è stata avviata a causa dell'attivazione il 30 giugno 2022 del Catalogo Nazionale Dati per l'interoperabilità semantica dei sistemi informativi delle pubbliche amministrazioni da parte dell'Istat, in collaborazione con il Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei Ministri.</p>
Risultati/Prodotti	<p>Dataset OCDS ANAC (Open Contracting Data Standard). Datathon sui dati OCDS Nuovo dataset che permette di tracciare la tematica PNRR rilasciato dal DIPE in occasione della OpenGov Week (dati al 19 maggio 2022) La OSC Monithon ha presentato un esempio di come si possano utilizzare i dati di OpenCUP per monitorare gli interventi del PNRR - Webinar 22 giugno : il monitoraggio civico del PNRR attraverso l'analisi dei singoli interventi.</p>
Prime valutazioni	<p>Questo impegno procede prevalentemente in linea con quanto previsto nelle attività del piano. In particolare, è stata registrata una forte sinergia tra i soggetti pubblici e della società civile impegnati nel fornire il massimo dei dati relativi alle fasi di sviluppo del PNRR e possibili riusi. Segnali positivi sono la messa a disposizione dei dati della BDNCP (Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici) e dei dati</p>

di [OpenCup](#). Si è inoltre intervenuto con la condivisione delle modifiche strutturali degli schemi di dati per accogliere la correlazione con le informazioni provenienti dal PNRR. Il tema dei dati del PNRR e del dialogo tra PA e società civile da fine maggio 2022 e giugno 2022 è entrato in una nuova fase che potrebbe coinvolgere direttamente altri soggetti nell'attuazione dell'impegno 5.02, grazie ad iniziative della società civile come [Open PNRR](#), realizzata da Openpolis, alla pubblicazione dei primi dati aperti istituzionali sul PNRR sul portale nazionale Italia Domani¹ a cura di RGS (Ragioneria generale dello Stato)-MEF (Ministero dell'Economia e delle Finanze) e all'entrata in esercizio della specifica piattaforma di rendicontazione e monitoraggio prevista dal PNRR (REGIS). Il ritardo dell'avvio delle attività sul tema di collegamento al [National Data Catalog-NDC](#) per l'Interoperabilità Semantica, è dovuto all'attivazione del catalogo solo al 30 giugno 2022 da parte di ISTAT e Dipartimento per la Trasformazione Digitale, coordinatori del progetto.

5. Lezioni apprese e prospettive

Il primo quadrimestre del V Piano d'Azione è stato caratterizzato da grande attenzione alla collaborazione e inclusività nel processo di avvio delle azioni e degli impegni. La creazione dei gruppi di lavoro a supporto dell'attuazione e implementazione delle singole attività che compongono gli impegni hanno seguito un percorso guidato da regole condivise e approvate dalla comunità OGP. La sfida ambiziosa di costituire il I Forum Multistakeholder, condividendo la progettazione e redazione del regolamento e dei meccanismi di funzionamento cambia significativamente l'approccio finora adottato e in prospettiva coadiuverà positivamente lo sviluppo della Strategia Open Government nazionale.

La frequenza e la regolarità degli incontri dei gruppi di lavoro (38 incontri), il coinvolgimento di attori della PA finora non direttamente responsabili di impegni OGP, la produzione di analisi di contesto e mappature dei portatori di interesse, la dimensione di ascolto attivata per

¹ Italia Domani - Sezione Open Data
<https://italiadomani.gov.it/it/catalogo-open-data.html?orderby=%40jcr%3Acontent%2FobservationDateInEvidence&sort=desc>

raccogliere e accogliere le istanze della società civile, sono elementi che mostrano il valore della logica multi-attoriale ispirata ai principi di partecipazione, trasparenza, accountability.

L'adozione di decisioni condivise dagli stakeholder ha accompagnato l'attività di attuazione e di monitoraggio di questo Piano composto da un numero ristretto di azioni (5) e di concentrarsi su attività sostenibili e istituzionalmente praticabili. Un passo in avanti che ha permesso di ridurre la frammentazione delle iniziative previste nei precedenti Piani d'azione italiani che aveva prodotto dispersione di attività e ne aveva condizionato la realizzazione e il completamento nei termini previsti.

Verso le modalità di lavoro adottate, si è registrato in questi primi quattro mesi da parte degli attori coinvolti un generale apprezzamento mentre in prospettiva si delinea un incremento delle associazioni della società civile e delle amministrazioni pubbliche interessate a contribuire all'attuazione degli impegni del Piano.

Sulla sostenibilità nel tempo del processo, sia per le amministrazioni che per le OSC, emerge tuttavia l'esigenza di aprire ad una riflessione estesa anche alla community OGP Italia, finalizzata a valutare come migliorarlo e attraverso quali strumenti facilitare la continuità nella collaborazione tra gli attori coinvolti, necessaria al raggiungimento dei risultati previsti dal Piano.