

## 6° INCONTRO DEL FORUM MULTISTAKEHOLDER

**Data:** 9 maggio 2023, 9.00-13.00

**Sede ANAC– via Minghetti, 10**

**Partecipanti:** Federico Anghel  (The Good Lobby), Leonardo Ferrante (Libera), Valentina M. Donini (SNA), Gianmario Zuccal  (INPS), Giovanni Paolo Sellitto (ANAC), Marieva Favoino (Pasocial), Stefano Rollo (Comune di Roma), Luca Nervi (Conferenza delle Regioni), Marco Polvani (Action Aid), Maria Morena Ragone (Regione Puglia), Nicola Capello (REACT SRL), Paola Caporossi (Fondazione Etica), Roberto Giambelli (Transparency Italia), Giovanni Savini (MISE), Micaela Deriu (Regione Emilia-Romagna), Emma Amiconi (FONDACA), Stefano Pizzicannella (DPO), Matteo Fortini (DTD), Brunella Spataro (in delega per Andrea Chiacchiararelli - DiPE)

**Partecipanti online:** Alessandro Selam (ANORC), Antonella Milanini (APS Polygonal)

**Assenti:** Rosy Battaglia (Cittadini Reattivi APS)

**Partecipa per il Dipartimento della funzione pubblica** il PoC Sabina Bellotti

### ARGOMENTI TRATTATI

#### 1. Apertura lavori e approvazione dell’agenda.

I lavori del FMS vengono preceduti da un intervento del Presidente dell’ANAC Giuseppe Busia e da una breve riflessione da parte delle portavoce sull’accoglienza positiva che il Ministro Zangrillo ha riservato, nell’ambito dell’inaugurazione della open gov week, alle proposte di collaborazione del FMS al DFP<sup>1</sup> su terreni concreti relativi alla propria missione istituzionale, per dare attuazione ai principi del governo aperto. Trattandosi a detta del Ministro “di una “buona base da cui partire avviando un dialogo”, il FMS ribadisce la sua disponibilit  ad affrontare a livello operativo ~~un~~ il tema cruciale, in questa fase di attuazione del PNRR, delle agende aperte e della regolamentazione dei rapporti con i portatori di interessi, allo scopo di assicurare decisioni pubbliche sempre pi  trasparenti, inclusive e improntate alla cultura della legalit .

#### 2. Valutazione esiti della discussione del 20 aprile

Una volta approvata l’agenda della giornata proposta dalle due portavoce, Favoino pone immediatamente in discussione il tema della valutazione degli esiti della discussione del 20 aprile.

- per il GdL **Integrit ** intervengono Savini, Nervi, Deriu, Anghel  e Capello, sottolineando la necessit  di una razionalizzazione degli obblighi di trasparenza verso una maggiore attenzione del legislatore all’accountability complessiva dell’azione pubblica (dalla trasparenza sugli atti, alla trasparenza sui fatti). Il FMS prosegue poi un confronto approfondito sul tema, dal quale   emersa una totale concordanza di posizioni tra tutti i membri e l’urgenza di divenire propositivi

---

<sup>1</sup> [v. Documento "Prime proposte del FMS su possibili aree prioritarie di azione in collaborazione con il Dipartimento della Funzione pubblica", trasmesso al Ministro FP il 21 aprile 2023](#)

in occasione della ricorrenza quest'anno dei 10 anni dall'approvazione del decreto legislativo trasparenza. La discussione si conclude con la decisione di redigere una e vera proposta di semplificazione da parte del FMS sul D.Lgs n. 33/2013 e con la sottolineatura da parte di Caporossi e Ferrante che la semplificazione non dovrà, però, significare una mera diminuzione degli obblighi di pubblicazione, ma piuttosto una loro razionalizzazione, da un lato supportando le PA verso la progressiva digitalizzazione dei flussi informativi nella sezione Amministrazione Trasparente, e dall'altro lato, rendendo quest'ultima maggiormente fruibile per i cittadini.

- per il GdL **SPAZIO CIVICO** la discussione si apre con un richiamo da parte di Ferrante alla situazione in Messico dove è stata denunciata la presunta sorveglianza digitale illegale nei confronti di giornalisti, attivisti e altri difensori dei diritti umani messicani. Sul tema, il POC Bellotti aggiorna il FMS riguardo ai protocolli di risposta attivati sul caso da parte dello steering committee di OGP. Nel merito poi di quanto emerso nel gruppo di lavoro, il FMS concorda nel ritenere i punti emersi tutti importanti ai fini della messa a punto della futura strategia OG italiana, rimarcando in particolar modo
  - l'importanza di coinvolgere in OGP gli attori delle politiche del lavoro (PA e OSC) nella community (Giambelli)
  - la lettura trasversale rispetto alle azioni di OGP del tema della parità di genere, con un particolare accento sulla necessità di richiedere più dati di genere per elaborare politiche più efficaci per colmare il gender gap del nostro Paese (Pizzicannella).

In chiusura di discussione su questo tema, il POC Bellotti cita quale strumento di analisi della salute dello spazio pubblico il Civic Space Scan di OECD.

- per il GdL **Innovazione Digitale Inclusiva** dopo un breve approfondimento sui risultati ottenuti dal NAP su questa azione (Repubblica Digitale, punti di facilitazione digitale, servizio civile digitale), e sulla necessità di mettere a sistema gli strumenti insieme al Syllabus del DFP e al portale Accedi, il DTD (Fortini) ha reso noto che il Gruppo Innovazione del Dipartimento è al lavoro sulle implicazioni di governance messe in evidenza dagli utilizzi già in essere della IA generativa nell'ambito di decisioni pubbliche (es. reddito di cittadinanza, trasferimento insegnanti). Favoino (PAsocial) ha infine sottolineato l'importanza che il tema dei dati aperti si accompagni a quello della trasparenza degli algoritmi e del design dei dati inclusivo e che tali temi dovranno essere trasversali a tutte le azioni della futura strategia nazionale di governo aperto.
- per il GdL **Partecipazione**, il FMS prende atto delle sollecitazioni espresse riguardo all'attuazione partecipata del PNRR e si impegna a farsi carico delle priorità strategiche emerse durante il confronto del 20 aprile con la Community OGP, come ad es. favorire uno scambio strutturato di competenze e buone pratiche tra le PA; investire in un crescente coinvolgimento delle amministrazioni locali (Ogp Local); sostenere nuove normative e attività formative volte a rafforzare la cultura della partecipazione, in diversi settori (culturale, ambientale, digitale, ecc.) e a incrementare gli spazi civici a disposizione; promuovere in particolare la partecipazione dei giovani, agendo su temi concreti di interesse trasversale, come ad es. i cambiamenti climatici e le connesse tematiche ambientali.

Al termine del confronto su quanto emerso dalla discussione del 20 aprile, Donini ha sottolineato l'esigenza di ampliare la community, e di cercare di incentivare la partecipazione giovanile al FMS, come da preciso impegno assunto nei confronti della community. A questo proposito si è proposta

una riflessione sul target della popolazione giovanile da coinvolgere che deve essere esteso fino a comprendere anche associazioni e OSC che si occupino di infanzia, per combattere la povertà educativa.

### **3. Webinar di chiusura open gov week**

In merito alla preparazione del webinar di chiusura della Open gov week, intervengono tutti i componenti coinvolti per illustrare brevemente i contenuti.

Favoino descriverà la nuova strategia, Rollo il tema dei processi diffusi di governo aperto, Amiconi spazio civico per le donne, Deriu la partecipazione dei giovani all'attuazione del governo aperto, Nervi la cultura dell'integrità, Ragone riflessioni su un PNRR aperto, Donini le proposte del FMS sulle possibili aree di intervento.

### **4. Funzionamento del FMS**

Il punto successivo all'odg prevede una riflessione sulle difficoltà di funzionamento del FMS. Le portavoce invitano tutti ad una maggiore presenza attiva, sia nelle riunioni, sia nella gestione delle attività da realizzare da parte dei sottogruppi dedicati. Viene deliberato di non utilizzare la chat whatsapp per comunicazioni formali e per dare risposte a istanze su cui tutti devono esprimersi, ma solo per informazioni rapide facendo valere, in quel caso, il principio del silenzio assenso.

Con riferimento alle riunioni on line, viene richiesto di collegarsi sempre con il video acceso, per essere sicuri che quanto deliberato venga effettivamente approvato.

Viene poi affrontata la questione relativa alla rappresentanza nel FMS della OSC Cittadini reattivi, viste le reiterate assenze della rappresentante. Considerando la necessità di un bilanciamento nella composizione del FMS del numero di OSC rispetto al numero di PA, la mancata presenza di una OSC crea un problema di rappresentanza. In base a quanto stabilito nell'incontro del 21.11.2022<sup>2</sup> si è deliberato di attendere conferma ufficiale dalla OSC di non poter provvedere a sostituzione della propria rappresentante, per poter procedere a una sostituzione di Cittadini Reattivi con altra OSC, per poter procedere a una sostituzione della OSC Cittadini Reattivi con altra OSC.

Pizzicannella sottolinea la criticità, in quanto rappresentante di un Amministrazione centrale, ad esprimersi formalmente e pubblicamente, anche attraverso posizioni assunte collettivamente dal FMS, su ambiti di policy e scelte politiche di competenza delle diverse Autorità politiche di governo.

### **5. Andamento interviste del Team di indagine e Premio internazionale OGP**

Dopo aver riferito brevemente circa l'andamento delle interviste in corso da parte del Team di indagine nazionale per quanto riguarda la rispondenza ai principi del governo aperto nell'attuazione dei progetti contenuti nel PNRR, la POC Bellotti sottopone all'attenzione del FMS le

---

<sup>2</sup> [FMS- Report terzo incontro 21 11 2022](#)

tre ipotesi di candidatura dell'Italia al premio internazionale OGP 2023 definite in collaborazione con la TF per il governo aperto del DFP, concernenti rispettivamente:

1. l'attuazione del dibattito pubblico
2. la banca dati promossa dall'ANAC
3. il modello nazionale di prevenzione della corruzione

A seguito di una partecipata discussione, si decide di proporre la candidatura della terza proposta, in quanto rappresenta un innovativo (e inedito fino a poco tempo fa in Italia) approccio interistituzionale e di apertura verso la società civile nel campo della prevenzione della corruzione.

A valle della discussione si è deciso di annunciare la candidatura durante l'evento di chiusura della open gov week previsto per il 12 maggio.

#### **6. Chiusura lavori.**

Alle 13.00 si chiudono i lavori e si fissa il prossimo incontro del FMS per luglio, in modalità on line.